

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

I. În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o reducere semnificativă a forței de muncă angajate.

În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55 / 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societățile care se confruntă cu dificultăți financiare, cum ar fi lipsa lichidităților, creșterea datoriilor etc., precum și societățile aflate în prezent în proceduri de insolvență și care sunt sau care ar putea fi afectate de măsurile măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.

Prin măsurile adoptate prin Legea nr. 55/2020, au fost reglementate modificări aduse prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, care se aplică pe perioada stării de alertă și care vizează protejarea debitorilor aflați în stare de dificultate financiară sau de insolvență și limitarea numărului de insolvențe, fiind modificate condițiile de deschidere a procedurii insolvenței și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenței și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.

O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

II. Prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile privind constituirea, gestionarea, utilizarea și controlul Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, denumit în continuare Fondul de garantare.



În considerarea dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței și față de care a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.

Cu referire la principiile care stau la baza constituirii, gestionării și utilizării Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, prevederile art. 3 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, printre altele, enumeră următoarele:

- principiul contributivității, conform căruia Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale se constituie prin distribuirea din contribuția asiguratorie pentru muncă datorată de angajatori la bugetul de stat a cotei de 15% prevăzute la art. 220<sup>6</sup> alin. (4) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea și plata contribuției asiguratorie pentru muncă;

- principiul obligativității, potrivit căruia angajatorii au, conform legii, obligația de a participa la constituirea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, prin plata contribuției asiguratorie pentru muncă prevăzute la art. 220<sup>3</sup> din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la cota contribuției asiguratorii pentru muncă. Conform prevederilor alin. (3) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cererile referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale convenite salariaților și efectuarea plății acestora, formulate de administratorul sau lichidatorul angajatorului în stare de insolvență prevăzută la alin. (1) de la art. 19 din lege, respectiv de către salariații angajatorului în stare de insolvență sau de organizațiile legal constituite ce reprezintă interesele acestora prevăzute la alin. (2) de la același art. 19 din lege, vor fi însoțite de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței și a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

III. Conform dispozițiilor art. 40 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, organele care aplică procedura sunt: instanțele judecătorești, judecătorul-sindic, administratorul judiciar și lichidatorul judiciar.

Printre atribuțiile judecătorului – sindic, enumerate la art. 45 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, se regăsesc pronunțarea motivată a hotărârii de deschidere a procedurii insolvenței și, după caz, de intrare în faliment, atât prin procedura generală, cât și prin procedura simplificată, judecarea opoziției creditorilor la deschiderea procedurii precum și desemnarea motivată, prin sentința de deschidere a procedurii, după caz, a administratorului judiciar provizoriu/lichidatorului judiciar provizoriu, solicitat de creditorul care a depus cererea de deschidere a procedurii ori de către debitor, dacă cererea îi aparține acestuia.



Raportat la dispozițiile art. 65 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, procedura începe pe baza unei cereri introduse la tribunal de către debitor, de către unul sau mai mulți creditori, ori de către persoanele sau instituțiile prevăzute expres de lege.

Cu referire la deschiderea procedurii de insolvență, prevederile art. 71 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că, dacă cererea debitorului corespunde condițiilor prevăzute la art. 66, judecătorul-sindic va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii generale, iar dacă prin declarația făcută potrivit prevederilor art. 67 alin. (1) lit. g) debitorul își arată intenția de a intra în procedura simplificată ori se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 38 alin. (2), judecătorul va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii simplificate.

În considerarea art. 73 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin sentința de deschidere a procedurii generale, judecătorul-sindic desemnează un administrator judiciar provizoriu, iar în cazul deschiderii procedurii simplificate desemnează un lichidator judiciar provizoriu, dispunând efectuarea notificărilor prevăzute la art. 100 din lege.

Textul art. 75 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, de la data deschiderii procedurii se suspendă de drept toate acțiunile judiciare, extrajudiciare sau măsurile de executare silită pentru realizarea creanțelor asupra averii debitorului iar valorificarea drepturilor acestora se poate face numai în cadrul procedurii insolvenței, prin depunerea cererilor de admitere a creanțelor. De asemenea, la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii, atât acțiunea judiciară sau extrajudiciară, cât și executările silite suspendate încetează.

Conform prevederilor art. 85 alin. (1), (3) și (4) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea procedurii insolvenței ridică debitorului dreptul de administrare, constând în dreptul de a-și conduce activitatea, de a-și administra bunurile din avere și de a dispune de acestea dacă nu și-a declarat intenția de reorganizare în condițiile art. 67 alin. (1) lit. g) din lege], judecătorul-sindic putând să ordone ridicarea, în tot sau în parte, a dreptului de administrare al debitorului odată cu desemnarea unui administrator judiciar iar dreptul de administrare al debitorului încetează de drept la data la care se dispune deschiderea falimentului.

Totodată, salariații, în calitate de creditori, în temeiul art. 85 alin. (5) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, pot oricând adresa judecătorului-sindic o cerere de a se ridica debitorului dreptul de administrare, cu condiția dovedirii pierderilor continue din averea debitorului sau lipsa probabilității de realizare a unui plan rațional de activitate.

IV. Față de cele precizate anterior, considerăm că se impune continuarea măsurilor de susținere a angajatorilor și a salariaților, în contextul determinat de efectele pandemiei de COVID - 19, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure simplificarea procedurii plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.

În considerarea faptului că, prin prezentul proiect de act normativ, se urmărește obținerea unui cadru legislativ corelat cu legislația care reglementează diferitele aspecte caracteristice



procedurilor de prevenire a insolvenței și de insolvență și a faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificărilor propuse prin prezentul proiect de act normativ.

## **2.Schimbări preconizate**

Pandemia de coronavirus SARS-CoV-2 are un impact puternic în plan economic și social, determinând, odată cu reducerea economiei la nivel global și național, riscul de insolvență al angajatorilor și modificări rapide ale raporturilor existente între angajatori și angajați .

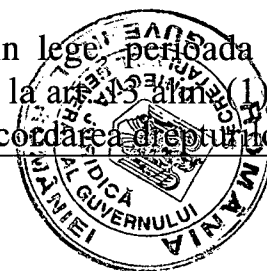
Având în vedere situația extraordinară determinată de pandemia de SARS-CoV-2, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri legislative, în acord cu evoluția situației înregistrate la nivel național și cu necesitățile pieței muncii, pentru depășirea rapidă a situației de criză și pentru limitarea impactului în plan economic și social, destinate să ajute companiile să facă față riscului de insolvență și, implicit, pentru prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților.

În considerarea celor de mai sus, prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns la efectele determinate de insolvența angajatorului, asigurând facilitarea plății drepturilor neachitate ale salariaților care rezultă din contracte de muncă sau raporturi de muncă, respectiv compensația pentru încetarea raporturilor de muncă.

Dat fiind faptul că prin hotărârea judecătorească de deschidere a procedurii insolvenței nu se ridică automat și dreptul de administrare, aceasta din urmă putându-se realiza după data deschiderii procedurii și/sau la data pronunțării falimentului, modificările prevederilor art. 2 și alin. (3) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, propuse prin prezentul proiect de act normativ, vor crea posibilitatea facilitării/simplificării procedurii de recuperare a creanțelor salariale izvorâte dintr-un raport de muncă fără a mai fi necesar ca cererile referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, să fie însoțite de hotărârea judecătorească prin care s-a dispus măsura ridicării parțiale sau totale a dreptului de administrare.

Concret, prezentul proiect de act normativ vizează modificarea prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- Eliminarea din textul art.2 din lege a tezei referitoare la dispunerea măsurii ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare în contextul asigurării din Fondul de garantare a plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.
- Urmare a modificării alineatului (2) de la articolul 15 din lege, perioada de 3 luni calendaristice, pentru care se suportă creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) din lege, este perioada anterioară datei la care se solicită acordarea drepturilor.



- Modificarea art. 17 din lege, în sensul în care:
    - în situația în care se pronunță închiderea procedurii de insolvență, ca urmare a redresării angajatorilor, inclusiv în perioada de observație, aceștia sunt obligați să restituie sumele suportate din Fondul de garantare, în termen de 6 luni de la pronunțarea hotărârii de închidere a procedurii.
    - angajatorii sunt obligați să plătească dobânda la nivelul ratei dobânzii de referință a Băncii Naționale a României, în vigoare la data efectuării plății creanțelor salariale cuvenite salariaților, pentru sumele suportate în plus din Fondul de garantare, în raport cu contribuțiile plătite de aceștia la Fondul de garantare, restituite în condițiile menționate la paragraful anterior.
  - Eliminarea condiției prevăzută la alin. (3) de la art. 19 din lege, referitoare la însoțirea cererilor privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din lege, de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.
  - În considerarea modificărilor produse la art. 17 din lege, a fost modificat textul art.22 alin.(1) din lege, prin înlocuirea sintagmei ”angajatorii aflați în situația prevăzută la art. 17” cu sintagma ”angajatorii aflați în situațiile prevăzute la art. 17”.
- Prin hotărârea de declarare a stării de insolvență, în condițiile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, citate anterior, sunt îndeplinite condițiile privind considerarea stării de insolvență pentru un angajator și lipsirea, în tot sau în parte, a angajatorului de activele sale și numirea unui judecător sindic, așa cum prevede, la art.2 alin.(1), Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului. Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului prevede, totodată, că această directivă nu aduce atingere posibilității statelor membre de a aplica sau de a introduce acte cu putere de lege sau acte administrative mai favorabile lucrătorilor salariați.
- În acest context, apreciem că cererile prevăzute la alin. (1) și (2) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora, pot fi însoțite doar de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței, fără a mai fi necesare documente care să probeze că a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.
- Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, sunt supuse soluționării conform prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la momentul depunerii acestora.

### **3.Alte informații**

Nu este cazul.



### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

**1. Impactul macroeconomic:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Impactul social:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Impactul asupra mediului:**

Nu este cazul

**5. Alte informații:**

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p><b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b></p> <p><i>a) buget de stat, din acesta:</i></p> <p style="margin-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p style="margin-left: 20px;">(ii) impozit pe venit</p> <p><i>b) bugete locale:</i></p> <p style="margin-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p><i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i></p> <p style="margin-left: 20px;">(i) contribuții de asigurări</p>						
<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b></p> <p><i>a) buget de stat, din acesta:</i></p> <p style="margin-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="margin-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p>						



b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>7. Alte informații</b>						

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**  
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:  
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările și completările ulterioare.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi





Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 59/2021.  
Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 1802/2021.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**

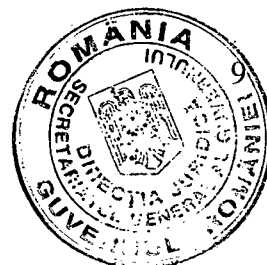
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații.**

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM – MINISTRU

FLORENTIN BĂDESCU

FLORENTIN BĂDESCU

